

Behandeld door F. Kuijper
Functie Teamchef
Postadres Postbus 618
7300 AP Apeldoorn
Bezoekadres Koggelaan 8, Zwolle

Aan het college van burgemeester en wethouder van
Zwolle

Ons kenmerk
Uw kenmerk

Datum 13 februari 2017
Bijlage(n) 1
Pagina 1
Onderwerp Tussentijdse evaluatie pilot vrije sluitingstijden

Geacht college van burgemeester en wethouders van Zwolle,

Op dit moment is de tussenevaluatie aan de gang over de verruiming van de horeca sluitingstijden in Zwolle. De pilot van een jaar is gestart naar aanleiding van het initiatiefvoorstel "Bruisend Zwolle" (ingediend door de fracties van VVD, D66, SP, GroenLinks, Swollwacht, Jurgens & PvdA). Ook de politie is gevraagd om input te leveren voor deze tussenevaluatie. U ontvangt van ons een kwalitatieve evaluatie over onze ervaringen tot nu toe, aangevuld met een kwantitatieve evaluatie.

Kwalitatieve evaluatie

Naast de cijfermatige gegevens hebben we ook met politiemedewerkers teruggekeken op het afgelopen half jaar. Daarbij hebben we vooral gekeken naar onze ervaring in relatie tot ons advies voorafgaand aan de pilot.

Ervaringen rondom openbare orde en veiligheid

Als politie merken we dat het uitgaanspubliek inderdaad later op gang komt, zoals onze verwachting was bij aanvang van de pilot. De tijden van uitgaan zijn opgeschoven naar later in de nacht. Om half 2 begint het druk te worden en deze drukte gaat door tot vroeg in de morgen. Vanaf ongeveer vijf uur begint de druk op straat toe te nemen. Het uitgaanspubliek komt uit de kroegen, maar blijft daarbij lang hangen rondom de droge horeca (dat wil zeggen vooral in het gebied Grote Kerkplein/Melkmarkt). Op deze locatie verzamelt het verschillende uitgaanspubliek zich en mengen de groepen onderling wat tot redelijk veel onrust leidt. Als politie zijn we de onrust veel aan het sussen. Als politie zijn we pro actief aanwezig in de binnenstad. Bij onrust kunnen we groepen uit elkaar halen voordat de situatie daadwerkelijk escaleert. De camerabeelden ondersteunen ons daarbij.

Deze situatie zien we alleen in de nacht van zaterdag op zondag. In de nachten van donderdag op vrijdag en van vrijdag op zaterdag zien we nauwelijks een verschuiving in uitgaanstijden. Er vindt dan ook geen vermenging plaats van uitgaanspubliek met de opbouw van de markt of binnenstadbewoners die naar hun werk gaan.

Voor ons betekent de pilot tot nu toe nog geen vermeerdering van capaciteitsinzet. Eveneens zien we op dit moment geen verschuiving naar andere locaties in de stad. Wel is het zo dat onze werktijden verschuiven naar later in de nacht. Dit betekent een verschuiving in het rooster om het werk in de vroege uren op te kunnen vangen.

Bestuursrechtelijke handhaving

Bij de start van de pilot hebben we vragen gesteld over de handhaving van de regels in de pilot. De handhaving hiervan ligt bij de gemeente. Op basis van onze observaties tijdens de horecanachten

hebben wij de indruk dat een aantal horecaondernemers zich niet houdt aan de afgesproken regels rondom de venstertijden of het verstrekken van alcohol vanuit droge horeca, dan wel het hebben van een *gecertificeerde* portier na 03.00 uur 's nachts. Het is overigens de vraag of dit een effect is van de pilot of dat voor de invoering van de pilot ook de regels niet nageleefd werden. We hebben wel de indruk dat met de invoering van de pilot de handhaving complexer is geworden.

Sus team

We constateren dat het voornemen bij de pilot voor invoering van een sus team nog niet gestart is.

Kwantitatieve evaluatie

Uit de bijgevoegde cijfermatige evaluatie blijkt een stijging van aantal incidenten in de twee laatste kwartalen jaar van 2016 ten opzichte van de eerste zes maanden in 2016 (resp. 281 incidenten en 211 incidenten). Ook stijgen de aantallen ten opzichte van dezelfde periode in 2015 (resp. 281 incidenten en 238). Over het volledige jaar 2016 is geen stijging ten opzichte van 2015, doordat de eerste twee kwartalen van 2015 weer wat hoger zijn geweest met aantallen incidenten (492 in 2016 t.o.v. 496 in 2015).

De geregistreerde incidenten vinden in 2016 voornamelijk plaats in de Voorstraat, Melkmarkt, Grote Markt, Oude Vismarkt en Grote Kerkplein (293 van de 492 incidenten, dat is 60%). De vijf meest voorkomende incidenten in 2016 zijn *“overlast ivm alcohol/drugs”*, *“eenvoudige mishandeling”*, *“melding overlast jeugd”*, *“belediging”* en *“openbare dronkenschap”*. Verreweg de meeste incidenten vinden plaats in de nacht van zaterdag op zondag, gevolgd door de nacht van vrijdag op zaterdag.

Uit de cijfermatige stijging is in onze optiek nog niet de conclusie te trekken dat dit het effect is van de pilot. Daarvoor is de periode van de pilot nog te kort. Voor meer cijfers verwijzen we u naar de bijlage.

Afsluiting

We verwachten u zo voldoende input gegeven te hebben voor de tussentijdse evaluatie. Uiteraard zijn we van harte bereid om onze evaluatie toe te lichten.

Namens de teamleiding van Zwolle
Met vriendelijke groet,

Freek Kuijper
Teamchef Zwolle