Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 30 september 2026

Onderwerp	Tarievennota 2027
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Paul Guldemond

Samenvatting
Met de Tarievennota 2027 stelt de raad de gemeentelijke belastingen, heffingen en overige tarieven voor 2027 vast. De tarieven stijgen in beginsel met de inflatiecorrectie van 2,9%. Daarbij blijft kostendekkendheid het uitgangspunt: kosten worden zoveel mogelijk toegerekend aan de heffing waarop zij betrekking hebben. Zo hanteren we een transparante lijn en geven we ook invulling aan de afspraak in het coalitieakkoord om € 1 miljoen ruimte te creëren door kosten correct toe te rekenen aan de betreffende heffingen

Voor de afvalstoffenheffing en rioolheffing is een hogere stijging nodig. Het vaste tarief van de afvalstoffenheffing stijgt met 21,6%, het variabele tarief voor restafval met € 0,30 per aanbieding en de rioolheffing met 8,7%. Dit komt vooral door externe kostenstijgingen van bijvoorbeeld hogere belastingen en brandstofkosten, geactualiseerde kostenberekeningen door de Rova en een realistischere kostentoerekening van gemeentelijke kosten (zoals toerekening kosten straatreiniging). Bij de rioolheffing spelen ook lagere inkomsten door de achterblijvende groei van de stad mee.

Daarnaast gelden enkele gerichte uitzonderingen. Sommige tarieven worden niet verhoogd, de maatschappelijke tarieven voor binnensportaccommodaties dalen met 2% en enkele niet-kostendekkende tarieven stijgen sterker. Dit geldt onder meer voor de leges voor Juridische Zaken, trouwboekjes en de marktgelden.

Financiële gevolgen

Betreft doel	711 Solide financieel beleid
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Bijlagen
Bijlage 1 – Tarievennota 2027

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

Datum 30 september 2026

1. De in de Tarievennota 2027 opgenomen tariefvoorstellen vast te stellen. Daarbij de tarieven te verhogen met 2,90%, met als belangrijkste uitzonderingen:
2. Het vaste tarief van de afvalstoffenheffing te verhogen met 21,6% en het variabele tarief te verhogen met € 0,30.
3. De tarieven voor de rioolheffing te verhogen met 8,7%.
4. De leges onder “Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet” waarbij de hoogte van de leges een percentage is van de bouwsom, niet te verhogen.
5. De tarieven voor leges Juridische Zaken te verhogen met 10,0%.
6. Het tarief voor leges voor een trouwboekje kostendekkend te verhogen.
7. De tarieven voor leges ontheffingen nul-emissiezone niet te verhogen.
8. De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur en de tarieven voor parkeervergunningen, -abonnementen en -ontheffingen niet te verhogen.
9. De tarieven voor de toeristenbelasting te verhogen naar € 1,40 en € 4,00.
10. De tarieven voor de marktgelden te verhogen met 10,0%.
11. De tarieven voor de binnensportaccommodaties te verlagen met 2,0%.
12. De last onder bestuursdwang voor het afhalen van een fiets bij AFAC te verhogen naar € 22,00.

Datum 30 september 2026

Inleiding
Ieder jaar wordt in het kader van het najaarsmoment de Tarievennota aan uw raad aangeboden. Deze Tarievennota is onderdeel van de begrotingsbehandeling. De Tarievennota 2027 geeft een overzicht van de tarieven van belastingen en rechten die door de gemeente Zwolle in 2027 worden geheven. De Tarievennota is een aanvulling op de Paragraaf Lokale Heffingen van de begroting. In deze paragraaf is een overzicht en de ontwikkelingen van de lokale heffingen opgenomen. Daarnaast worden privaatrechtelijke tarieven berekend. Daarvan is een overzicht in bijgevoegde Tarievennota opgenomen.
In het coalitieakkoord is zowel de afspraak bestendigd dat de woonlasten jaarlijks niet harder stijgen dan de inflatie, als het principe herbevestigd dat onze heffingen kostendekkend zijn. Ten aanzien van een aantal heffingen is als gevolg van externe factoren en het beginsel van kostendekkendheid sprake van een grotere stijging dan het inflatiepercentage.

Kader
De Tarievennota 2027 maakt onderdeel uit van de begroting.

Beoogd effect
Inzicht in de opbouw en hoogte van tarieven voor belastingen en retributies en privaatrechtelijke tarieven die in 2027 door de gemeente Zwolle worden geheven.
We blijven het uitgangspunt hanteren dat tarieven van heffingen en leges in beginsel 100% kostendekkend zijn. Daarom hebben we voor diverse tarieven dan ook de kosten die eerder in de algemene middelen zaten, ondergebracht in de heffing, waar ze thuishoren. Zo hanteren we een transparante lijn en geven we ook invulling aan de afspraak in het coalitie akkoord om € 1 miljoen ruimte te creëren door kosten correct toe te rekenen aan de betreffende heffingen.

Argumenten
1. Voorstel is de tarieven in principe met enkel de inflatiecorrectie te laten stijgen.
De tarieven worden in beginsel verhoogd met de inflatiecorrectie. Voor 2027 is de inflatiecorrectie bepaald op 2,90%. De hoofdregel voor het bepalen van de tarieven voor 2027 is dan ook een stijging met 2,90% ten opzichte van de tarieven voor 2026. Hierop zijn enkele tarieven uitgezonderd. Zie hieronder.

2/3 Hogere stijging afvalstoffenheffing en rioolheffing
Voor de afvalstoffenheffing, riolering en straatreiniging hebben we geconstateerd dat de financiële ontwikkelingen van deze onderwerpen onderling sterk samenhangen. De kosten hiervan stijgen sterker dan de gemeentelijke inflatiecorrectie. De verklaring hiervoor is gelegen in diverse factoren. We hebben allereerst te maken met externe en autonome ontwikkelingen. Er is sprake van landelijke kostenstijgingen (indexatie), krapte op de arbeidsmarkt, lagere grondstofopbrengsten (PMD), hogere belastingen (CO2-heffing en de belasting op afvalverbranding (Besluit Rijksbegroting) en een nieuw landelijke contract met het verpakkende bedrijfsleven zorgt voor minder opbrengsten.
Door Rova zijn daarnaast nieuwe kostenberekeningen gemaakt die leiden tot kostenstijgingen; daar waar we eerder te weinig betaalden zijn deze kosten nu overeen gebracht met de realiteit.
Uit de begrotingsanalyse van het CEBEON kwam naar voren dat Zwolle minder kosten onderbrengt in de heffing voor afval en riool dan andere vergelijkbare gemeenten. Vanuit deze constatering en het uitgangspunt van kostendekkende tarieven, hebben we aan gemeentelijke zijde een slag gemaakt in

meer realistische toerekening van gemeentelijke kosten; voor straatreiniging rekenen we meer toe aan de afvalstoffenheffing en ook rekenen we meer BTW toe.
De voorgestelde stijgingen van de afvalstoffenheffing en rioolheffing zijn dus vooral gevolg van kostenstijgingen buiten de gemeentelijke invloedssfeer en toerekening van kosten daar waar ze thuishoren. Hieronder (bij argument 2 en 3) zijn de concrete voorstellen voor de tarieven afvalstoffenheffing en rioolheffing opgenomen.

2. *Het vaste tarief van de afvalstoffenheffing te verhogen met 21,6% en het variabel tarief te verhogen met € 0,30.*

Voor het tarief op restafval stellen we een tarief van € 2,10 per aanbieding voor. Dit tarief stijgt daardoor met 16,7%. Wij stellen voor om het tarief per huishouden vast te stellen op € 264,79 voor een huishouden van één persoon (EPH) en € 330,99 voor een huishouden met twee of meer personen (MPH). Ten opzichte van 2026 stijgt het tarief per huishouden daardoor met 21,6%.

3. De tarieven voor de rioolheffing te verhogen met 8,7%.

Naast genoemde ontwikkelingen bij argument 2 zien we ook lagere heffingsinkomsten door achterblijvende groei van de stad.
We stellen voor het tarief voor rioolheffing vast te stellen op € 143,27. Ten opzichte van 2026 stijgt het tarief met 8,7%.

4. De leges onder “Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet” waarbij de hoogte van de leges een percentage is van de bouwsom, niet te verhogen.

Door de stijgende prijzen in de bouw wordt voorgesteld de leges niet te verhogen met het inflatiepercentage daar waar de hoogte van de leges gerelateerd is aan de hoogte van de bouwsom. Door de hogere bouwsommen stijgen de leges die in rekening worden gebracht mee.

5. De tarieven voor leges Juridische Zaken te verhogen met 10,0%.

De tarieven zijn al jarenlang niet geactualiseerd en zijn laag in vergelijking met gemeenten van vergelijkbare grootte en in de regio. We werken het komende jaar een plan uit om tarieven meer kostendekkend te maken. Een verhoging van de leges Juridische Zaken met 10% in 2027 is een eerste stap, de verwachting is dat 100% kostendekkendheid niet alleen met kostenverlaging te realiseren is.

6. Het tarief voor leges voor een trouwboekje extra te verhogen.

Burgerzaken is overgestapt op een luxer uitgevoerd trouwboekje dat ook een hoger inkooptarief heeft. Door het tarief van 2026 alleen met 2,9% te verhogen, zou het trouwboekje niet meer kostendekkend zijn. Daarom stellen wij voor om de leges voor een trouwboekje kostendekkend te verhogen.

7. De tarieven voor leges ontheffingen nul-emissiezone niet te verhogen.

De meeste tarieven worden landelijk vastgesteld. Landelijk is afgesproken dat de tarieven hetzelfde blijven. Er gelden een paar gemeente specifieke ontheffingen. Wij stellen voor om deze tarieven net als de landelijke tarieven niet te verhogen.

8. De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur en de tarieven voor parkeervergunningen, -abonnementen en -ontheffingen niet te verhogen.

De tarieven worden in beginsel om de 2 jaar bijgesteld. De laatste verhoging heeft per 1 januari 2026 plaatsgevonden. De volgende aanpassing van de tarieven zal dus in beginsel per 1 januari 2028 plaatsvinden.

9. De tarieven voor de toeristenbelasting te verhogen naar € 1,40 en € 4,00.

Bij de begroting 2024 is besloten de tarieven toeristenbelasting in de jaren 2024 tot en met 2027 jaarlijks te verhogen met respectievelijk € 0,50 en € 0,10 per nacht naar uiteindelijke tarieven van € 4,00 voor hotels, B&B's en jachthaven en € 1,40 voor campings en camperplaatsen. Dit betekent voor 2027 een tarief per nacht voor hotels, B&B's en jachthaven van € 4,00 en voor campings en camperplaatsen van € 1,40.

10. De tarieven voor de marktgelden te verhogen met 10,0%.

De tarieven zijn al jarenlang niet geactualiseerd en zijn laag in vergelijking met gemeenten van vergelijkbare grootte en in de regio. Met deze verhoging zijn de marktgelden nog niet kostendekkend. De komende jaren zal worden ingezet op het verlagen van de uitgaven en indien nodig verdere verhoging van de tarieven om te komen tot kostendekkendheid. De verhoging van de marktgelden kondigen we aan via de marktcommissie.

11. De tarieven voor de binnensportaccommodaties te verlagen met 2,0%.

De betaalbaarheid van de binnensporten staat onder druk. Verengingen geven aan dat de hoge maatschappelijke verhuurtarieven een knelpunt vormen. Dit wordt bevestigd in het onderzoeksrapport én in benchmarkgegevens, waaruit blijkt dat Zwolle relatief hoge tarieven hanteert. Om verenigingen ademruimte te geven en hun financiële positie te versterken, stellen wij voor om de maatschappelijke tarieven voor binnensport voor 2027 te verlagen. In 2026 zijn de tarieven met 5% gedaald (niet geïndexeerd met 3% en een tariefdaling van 2%). Ook voor 2027 worden de tarieven niet met de inflatiecorrectie verhoogd en stellen wij een daling van het tarief voor van 2%. In totaal is dit een daling van 10%.

12. De last onder bestuursdwang voor het afhalen van een fiets bij AFAC te verhogen naar € 22,00.

Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's, wordt dit tarief niet elk jaar verhoogd. De indexatie heeft sinds 2015 niet plaatsgevonden wat nu wordt rechtgetrokken. Hierdoor stijgt het tarief van € 15,00 naar € 22,00.

Alternatieve mogelijkheden

n.v.t.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

n.v.t.

Communicatie

De Tarievennota 2027 kan worden ingezien via de website van de begroting 2027. De communicatie over deze nota maakt onderdeel uit van de communicatie rondom de totale begroting 2027.

Duurzaamheid

Datum 30 september 2026

n.v.t.

Financiën
n.v.t.

Risico's
n.v.t.

Vervolg
De Tarievennota 2027 is de basis voor de in december 2026 vast te stellen belastingverordeningen.

Openbaarheid
Dit raadsvoorstel en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer